



O que é a **Política Agrícola Comum (PAC)?¹**

A PAC é uma política comum a todos os Estados-Membros da União Europeia (UE) gerida e financiada a nível europeu através de recursos orçamentais da UE, desde 1962.

¹ https://agriculture.ec.europa.eu/common-agricultural-policy/cap-overview/cap-glance_pt



GreenlightPlus



Cofinanciado pela
União Europeia

1962

A PAC foi criada com o objetivo de fornecer alimentos acessíveis aos cidadãos da União Europeia e garantir um nível de vida justo para todos os agricultores.

1984

O nível de produção foi superior às necessidades da população. A PAC introduziu medidas para equilibrar a produtividade e a necessidade de mercado.

1992

A PAC passou do apoio ao mercado para o apoio ao produtor e encorajou os produtores a um desenvolvimento mais sustentável.

2003

Uma nova reforma da PAC que cortou a ligação entre subsídios e produção. Os agricultores começaram a receber um apoio ao rendimento, na condição de cuidarem das terras agrícolas e cumprirem as normas de segurança alimentar, ambientais, de saúde e bem-estar animal.

2023

O novo quadro jurídico foi acordado e os novos planos estratégicos da PAC deverão ser implementados em todos os países (2023-2027).

2021-2022

Durantes estes anos entrou em vigor um regulamento de transição suave para o futuro quadro dos planos estratégicos da PAC.

2021

O Conselho da UE e a Comissão Europeia acordaram em uma nova reforma da PAC.

2013

Entrou em vigor a PAC reformada (2014-2020). Esta PAC visava reforçar a competitividade do sector, promover a agricultura sustentável e a inovação, apoiar o emprego e o crescimento nas zonas rurais e encaminhava a assistência financeira para a utilização produtiva da terra.



Os objetivos da PAC

A PAC foi inicialmente concebida para assegurar um fornecimento estável de alimentos a preços acessíveis e garantir aos agricultores da UE um nível de vida razoável.

Esta política tem vindo a evoluir para integrar novos objetivos, dinamizar zonas rurais, responder aos novos desafios climáticos e às novas exigências dos cidadãos.



Por que é que a Agricultura é um setor tão preocupante para a Europa?²

² https://agriculture.ec.europa.eu/common-agricultural-policy/cap-overview/cap-glance_pt

O rendimento dos agricultores é cerca de

40%

inferior ao rendimento das atividades não agrícolas



A agricultura depende das condições meteorológicas e do clima



A procura dos consumidores é superior à capacidade de resposta dos agricultores



A agricultura precisa de assegurar a rentabilidade da atividade sem descorar a sustentabilidade e a responsabilidade pelo ambiente

A ação da PAC na UE

A Nova PAC (2023-2027) compromete-se a distribuir o apoio financeiro de uma forma mais justa.



Os pagamentos por agricultor poderão ser reduzidos e nivelados no âmbito de uma redistribuição mais abrangente do apoio, das explorações agrícolas de maior dimensão para as de menor dimensão.



É prioridade atribuir fundos a pequenas explorações agrícolas e aos jovens agricultores.



O apoio financeiro dependerá do desempenho dos agricultores (adoção de práticas benéficas para o clima e o ambiente).

Dá apoio a

7

MILHÕES
de beneficiários
em toda a EU

A PAC da UE¹

¹ <https://www.consilium.europa.eu/pt/infographics/cap-reform/>

Proporciona alimentos de elevada qualidade

447

MILHÕES DE EUROPEUS

Dispõe de um orçamento de

386,6

MIL MILHÕES DE EUROS
ou seja, um terço do
orçamento total da EU

Contribui para a ação climática com cerca de

40%

DO SEU ORÇAMENTO

A PAC é financiada através de dois fundos, no quadro do orçamento da UE:⁴

⁴ https://portugal.representation.ec.europa.eu/estrategia-e-prioridades/principais-politicas-da-ue-para-portugal/politica-agricola-comum-europeia-em-portugal_pt

Fundo Europeu Agrícola de Garantia (FEAGA), que presta apoio direto e financia medidas de mercado;

Fundo Europeu Agrícola de Desenvolvimento Rural (FEADER), que financia o desenvolvimento rural.



Objetivos da PAC



Objetivo 1

Garantir um rendimento justo aos agricultores¹

¹ https://agriculture.ec.europa.eu/document/download/3dfdd69b-ffb0-4173-9996-80a23c6c603f_en?filename=cap_specific_objectives_-_brief_1_-_ensuring_viable_farm_income.pdf

O rendimento agrícola da UE ainda é significativamente inferior ao rendimento médio dos restantes setores económicos.

É necessária uma combinação de medidas para garantir que o apoio ao rendimento agrícola facilita o ajustamento estrutural no sentido de enfrentar futuros desafios.

A Nova PAC visa apoiar o rendimento das explorações agrícolas viáveis e a resiliência do setor agrário em toda a UE, de modo a reforçar a segurança alimentar a longo prazo e a diversidade agrícola, bem como garantir a sustentabilidade económica da produção agrícola.



Objetivo 2

Aumentar a competitividade²

² https://agriculture.ec.europa.eu/system/files/2019-10/cap-briefs-2-productivity_en_0.pdf

O aumento da procura de alimentos, as alterações demográficas e o rendimento disponível, aumentam a pressão sobre a base de recursos agrícolas disponíveis na UE.

Do lado dos agricultores e produtores, há uma concorrência crescente pelos mesmos fatores de produção (terra, trabalho, capital) e uma pressão crescente na utilização do capital natural (com impacto no ambiente e no clima).

É essencial um aumento da produtividade agrícola de uma forma mais sustentável a fim de enfrentar os desafios da crescente procura num mundo com recursos limitados e clima incerto.

Estão disponíveis várias ferramentas e instrumentos políticos para impulsionar a produtividade agrícola da UE.



Objetivo 3

Melhorar a posição dos agricultores na cadeia alimentar

³ https://agriculture.ec.europa.eu/system/files/2019-04/cap-specific-objectives-brief-3-farmer-position-in-value-chains_en_0.pdf

A cadeia de valor alimentar estende-se desde os produtores de insumos necessários (por exemplo, sementes, fertilizantes) até aos 500 milhões de consumidores da UE.

O setor agrícola tem uma elevada empregabilidade associada, no entanto, o setor encontra-se estagnado e apresenta uma baixa percentagem de valor acrescentado para a economia, essencialmente devido aos elevados custos associados à produção e à rentabilidade das culturas.

É objetivo da Nova PAC reforçar a posição dos agricultores nas cadeias de valor, reforçando a cooperação entre agricultores, aumentando as sinergias dentro das cadeias de valor, apoiando o desenvolvimento de modelos de produção orientados para o mercado, promovendo a investigação e a inovação, aumentando a transparência do mercado e assegurando mecanismos eficazes contra as práticas comerciais injustas (*Unfair Trading Practices, UTPs*).



Objetivos da PAC



Objetivo 4

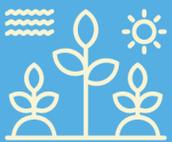
Participar na luta contra as alterações climáticas¹

¹ https://agriculture.ec.europa.eu/system/files/2020-06/cap-specific-objectives-brief-4-agriculture-and-climate-mitigation_en_0.pdf

A agricultura da UE (incluindo a utilização dos solos e a reafecção dos solos de prados e terras de cultivo) representou 12% de todas as emissões de gases com efeito de estufa (GEE) da UE em 2016.

Existem práticas agrícolas que têm potencial contribuição para mitigar os GEE.

A agricultura da UE tem um papel fundamental a desempenhar para ajudar a alcançar os compromissos do acordo de Paris e as estratégias da UE em matéria de sustentabilidade e bio economia, garantindo ao mesmo tempo a segurança alimentar da UE.



Objetivo 5

Proteger o ambiente²

² https://agriculture.ec.europa.eu/system/files/2018-12/cap-specific-objectives-brief-5-soil_en_0.pdf

O solo é um dos recursos naturais mais importantes do planeta. O solo fornece nutrientes essenciais à vida, água, oxigénio, dá apoio às plantas e fornece muitos outros serviços essenciais nos ecossistemas terrestres.

As políticas de proteção do solo tornam-se cada vez mais relevantes, com base num conjunto de medidas obrigatórias e voluntárias na Nova PAC.



Objetivo 6

Preservar a paisagem e a biodiversidade³

³ https://agriculture.ec.europa.eu/system/files/2020-06/cap-specific-objectives-brief-6-biodiversity_en_0.pdf

A biodiversidade das terras agrícolas da UE está a diminuir consideravelmente de acordo com os dados disponíveis (referência: <https://op.europa.eu/webpub/eca/special-reports/biodiversity-13-2020/pt/>). A presença e variedade de habitats é cada vez menor nos terrenos agrícolas devido às de margens entre campos, muros de pedra e árvores isoladas.

Tendo em conta a legislação ambiental da UE, o planeamento global dos Estados-Membros, a Nova PAC pretende melhorar os indicadores da relação entre a agricultura, a biodiversidade e as paisagens, promovendo/financiando boas práticas agrícolas.

A cultura múltipla apropriada e a manutenção das características da paisagem são ações benéficas para a biodiversidade, no entanto como são práticas menos intensivas, estão por vezes ligadas a rendimentos mais baixos.



Objetivos da PAC



Objetivo 7 Apoiar a renovação geracional¹

¹ https://agriculture.ec.europa.eu/system/files/2019-11/cap-briefs-7-structural-change_en_0.pdf

O número de jovens agricultores (<35 anos) nos países da UE tem vindo a diminuir ao longo do tempo, os últimos dados mostram que em Portugal, em 2016, o número de jovens agricultores era inferior 5%, e ainda, os jovens agricultores do sexo masculino representavam o dobro dos jovens agricultores do sexo feminino.

O sector agrícola precisa urgentemente de jovens agricultores qualificados e inovadores para responder às exigências da sociedade, desde alimentos de qualidade a bens públicos ambientais.

A Nova PAC ambiciona apoiar a instalação de jovens agricultores, criando ao mesmo tempo boas condições de trabalho e de vida nas zonas rurais.



Objetivo 8 Promover zonas rurais dinâmicas²

² https://agriculture.ec.europa.eu/system/files/2019-06/cap-specific-objectives-brief-8-jobs-and-growth-in-rural-areas_en_0.pdf

As zonas predominantemente rurais cobrem 44% do território da UE-28, e representam 19% da população da UE. Estas regiões têm um rendimento per capita que é significativamente inferior (33%) à média da UE.

É nas zonas rurais que se regista um maior nível de pobreza e de pessoas pobres.

Um estudo recente do Banco Mundial demonstrou o papel positivo desempenhado pela PAC na redução da pobreza em zonas rurais, especialmente através dos pagamentos dissociados e das medidas de desenvolvimento rural.



Objetivo 9 Preservar a qualidade alimentar e da saúde³

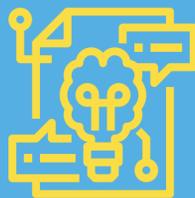
³ https://agriculture.ec.europa.eu/system/files/2018-12/cap_briefs_9_final_0.pdf

Alimentos seguros, nutritivos e sustentáveis, a redução dos resíduos alimentares, e a melhoria da saúde e bem-estar animal são as principais preocupações da PAC e da agricultura na EU.

A resistência antimicrobiana é um desafio para o qual a PAC é chamada a responder e a apoiar a ação comunitária.

A Nova PAC apoiará os agricultores e os Estados Membros na luta contra a resistência antimicrobiana, de acordo com os novos regulamentos da UE sobre medicamentos veterinários e alimentos medicinais.

Objetivos da PAC



Objetivo 10

Fomentar o conhecimento e a inovação

A digitalização dos sistemas administrativos

A modernização, com a utilização de tecnologia para fins administrativos e de gestão, é um motor fundamental para a simplificação e para a obtenção de respostas de forma mais rápida e eficaz. No entanto, muitos obstáculos continuam a limitar a adoção e utilização de soluções digitais.

A lenta adoção de soluções digitais pode ser explicada por vários fatores. Primeiro, as tecnologias digitais não são, em muitos casos, suficientemente adaptadas às necessidades dos agricultores. Além disso, o conhecimento das ferramentas existentes não está suficientemente difundido no setor. Por outro lado, a interseção dos sistemas, e as questões de privacidade e proteção de dados, limitam também a aplicação de tecnologias e soluções digitais.

A Nova PAC pretende modernizar a agricultura e as zonas rurais através da promoção e partilha de conhecimentos, inovação e digitalização, e incentivando a sua adoção pelos agricultores através de um melhor acesso à investigação, inovação, intercâmbio de conhecimentos e formação.

A divisão digital entre áreas urbanas e rurais¹

¹ https://agriculture.ec.europa.eu/system/files/2019-09/cap_briefs_10_simplification_0.pdf

52%
dos agregados familiares
da UE nas zonas rurais
tinham acesso à banda
larga da próxima geração.

2018

15%
dos indivíduos nas zonas
rurais nunca utilizaram a
Internet.

7%
não eram utilizadores
regulares da Internet.

O setor agrícola em Portugal¹

¹ https://www.adcoesao.pt/wp-content/uploads/csp-at-a-glance-portugal_pt-1.pdf

31 %

da população portuguesa vive em zonas predominantemente rurais

Portugal tem cerca de

259 000 explorações agrícolas ativas

que cobrem cerca de 3,6 milhões de hectares de superfície agrícola utilizada. Cerca de 46 % das explorações são de dimensão muito reduzida, com menos de 2 ha, e 80 % são de base familiar.



22 %

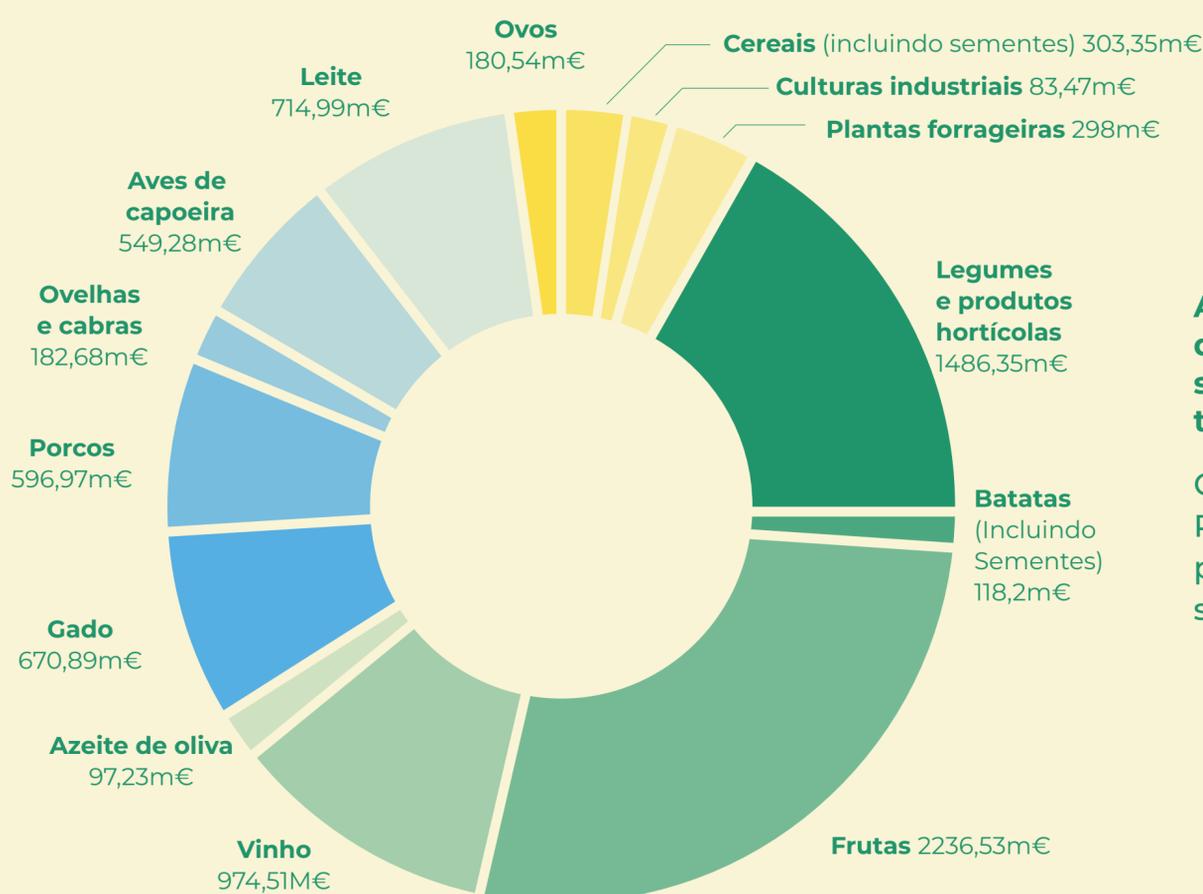
vive em regiões intermédias

Portugal tem a população agrícola mais envelhecida da EU

Há cerca de

259 000 agricultores em Portugal

As mulheres agricultoras representam 39% deste capital humano



A agricultura portuguesa é muito diversificada graças à variedade significativa em termos de clima, topografia e solos do país.

Os setores mais produtivos em Portugal são o vinho, cereais, fruta e produtos hortícolas, azeite, carne de suíno e aves de capoeira.

VALOR DE PRODUÇÃO (MILHÕES DE EUROS) DE CADA SETOR AGRÍCOLA EM PORTUGAL

Plano estratégico da PAC de Portugal

A Comissão Europeia aprovou a proposta de Plano Estratégico da PAC a 31 de agosto de 2022.

Este plano (PEPAC), que combina elementos regionais e nacionais, assenta numa gestão ativa de todo o território, baseada numa produção agrícola e silvícola inovadora e sustentável. O PEPAC visa o desenvolvimento sustentável da agricultura, da segurança alimentar, da silvicultura e das zonas rurais.

Portugal tem como objetivo:



Otimizar os custos de produção, nomeadamente através da melhoria da organização do setor agrícola, incentivando os produtores a trabalharem em conjunto nas organizações de produtores.



Aumentar o rendimento dos agricultores, principalmente através de medidas de apoio ao rendimento e de intervenções de investimento.



Alcançar um sistema mais justo de pagamentos aos agricultores pela introdução de um limite máximo a aplicar aos pagamentos efetuados aos agricultores.



Apoiar os investimentos para que os agricultores modernizem e reestruturem as suas explorações agrícolas e melhorem a sua capacidade de negociação na cadeia de abastecimento alimentar.



Prevenir e gerir os riscos de catástrofes através de um incentivo à subscrição de seguros.



Incentivar os agricultores a adotar métodos de produção sustentáveis (sequestro de carbono, fertilização biológica, agricultura biológica e produção integrada).



Promover o desenvolvimento local pela criação de empresas, garantindo o acesso a serviços essenciais e apoiando a inovação e a investigação.



Apoiar 2685 novos jovens agricultores (renovação geracional).



Melhorar o Sistema de Conhecimento e Inovação Agrícolas (AKIS) em Portugal pela promoção de transferência de informação e formação.

O programa de Financiamento de Portugal

A arquitetura do PEPAC é reflexo da organização do Regulamento da PAC.

A arquitetura PEPAC enquadra as seguintes tipologias de intervenção¹

¹ <https://www.gpp.pt/index.php/pepac/pepac-plano-estrategico-da-pac-2023-2027>



Orientadas para determinado objetivo (Eixo A e C)



Integradas quer ao nível setorial, quer ao territorial (Eixo B e D)



Específicas para as Regiões Ultra Periféricas (RUP) (Eixo E e F)

PILAR / TIPOLOGIA	ORIENTADA	INTEGRADA	ESPECÍFICA DAS RUP	
1º Pilar Apoio FEAGA	EIXO A  Rendimento e sustentabilidade	EIXO B  Abordagem setorial integrada		
2º Pilar Apoio FEADER	EIXO C  Desenvolvimento rural	EIXO D  Abordagem territorial integrada	EIXO E  Desenvolvimento rural RA Açores	EIXO F  Desenvolvimento rural RA Madeira